

Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения  
Ненецкого автономного округа

## ПРОТОКОЛ

заседания общественного совета  
при Департаменте здравоохранения,  
труда и социальной защиты населения  
Ненецкого автономного округа

от 28 октября 2024 года № 7

---

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Член Ненецкой местной организации Всероссийского общества слепых

М.А. Говша

### СЕКРЕТАРЬ:

Председатель клуба многодетных родителей «Семья»

Л.В. Ружникова

### ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Исполняющий обязанности руководителя Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа

П.А. Лудников

Заместитель начальника организационного управления Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – начальник организационно-правового отдела

З.В. Игнатенко

Ведущий бухгалтер-ревизор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа

Н.В. Рочева

Юрисконсульт организационно-правового отдела организационного управления Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа

Е.В. Политова

### ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:

Член Ненецкой окружной общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов

В.И. Бараничева

Заместитель председателя общественного совета при Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, пенсионер

Т.Н. Зуева

защиты населения Ненецкого автономного округа,  
пенсионер

Председатель Ненецкой окружной общественной  
организации Всероссийской общественной организации  
ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил  
и правоохранительных органов

Т.Н. Орлова

Член Президиума Ненецкого регионального отделения  
Российского Красного Креста

О.Ю. Чалова

### **РАССМАТРИВАЕМЫЙ ВОПРОС:**

**1. О рассмотрении проекта закона Ненецкого автономного округа  
«О внесении изменений статью 6 закона Ненецкого автономного округа «Об оплате  
труда работников государственных учреждений Ненецкого автономного округа»».**

### **ВЫСТУПИЛИ:**

Игнатенко З.В., Рочева Н.В., Говша М.А., Зуева Т.Н.

Рассматриваемый законопроект разработан на основании рекомендаций  
Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Так, постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 04.09.1964 «380/П-18 «Об  
утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников просвещения,  
здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания  
и других отраслей народного хозяйства, непосредственно обслуживающих население,  
занятых в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего  
Севера» для Ненецкого автономного округа установлен районный коэффициент равный 1,5.

В соответствии со статьей 313 Трудового кодекса Российской Федерации  
дополнительные гарантии и компенсации указанным лицам могут устанавливаться  
законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации,  
нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, коллективными  
договорами, соглашениями, локальными нормативными актами исходя из финансовых  
возможностей соответствующих субъектов Российской Федерации, органов местного  
самоуправления и работодателей.

В соответствии со статьей 6 Закона Ненецкого автономного округа от 30.10.2004  
№ 522-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений НАО» заработная  
плата работников государственных учреждений Ненецкого автономного округа  
рассчитывается с применением районного коэффициента

в размере 1,8 и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера,  
устанавливаемой в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010  
№ 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»  
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования согласовывает структуру  
территориальных фондов, назначение на должность и освобождение от должности  
руководителей территориальных фондов, а также нормативы расходов на обеспечение  
выполнения территориальными фондами своих функций. В целях реализации указанной  
нормы Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ненецкого  
автономного округа (далее – ТФОМС) в адрес Федерального фонда обязательного  
медицинского страхования для согласования направлен норматив расходов на обеспечение  
выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих

функций на 2025 год в который не включены расходы с доплатой, превышающей размер районного коэффициента в размере 1,5 на 0,3 до размера районного коэффициента в размере 1,8.

По мнению Федерального фонда обязательного медицинского страхования, изложенного в письме № 00-10-21-2-04/13667 от 16.08.2024, расходы, связанные с установлением субъектами Российской Федерации более высоких размеров районного коэффициента к заработной плате и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в местностях с особыми климатическими условиями, по сравнению с установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Союза ССР, в норматив расходов за счет субвенции не включаются.

Компенсация расходов, связанных с гарантиями для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не относится к предмету субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования, так как их финансовое обеспечение регулируется Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», согласно которому установленные законодательством гарантии и компенсации являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации в части гарантий и компенсаций для граждан, работающих в организациях, учредителем которой является субъект Российской Федерации.

Таким образом расходы, связанные с доплатой, превышающей размер районного коэффициента в размере 1,5 на 0,3 до размера районного коэффициента в размере 1,8 не могут осуществляться за счет субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Таким образом, необходимо внесение изменений в статью 6 закона округа «Об оплате труда работников государственных учреждений Ненецкого автономного округа» в части установления районного коэффициента для сотрудников ТФОМС в размере 1,5.

Принятие проекта повлечет внесение изменений в отдельные нормативные акты округа, в части увеличения должностных окладов работников ТФОМС в целях недопущения снижения заработной платы сотрудников ТФОМС, установив вступление в силу действия постановлений с 01.01.2025:

1) в постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 11.08.2016 № 260-п «О совершенствовании систем оплаты труда работников государственных учреждений Ненецкого автономного округа»;

2) в постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 13.12.2011 № 288-п «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа».

Реализация проекта не потребует дополнительных ассигнований из окружного бюджета Ненецкого автономного округа.

### **РЕШИЛИ:**

Проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений статью 6 закона Ненецкого автономного округа «Об оплате труда работников государственных учреждений Ненецкого автономного округа»» одобрить и рекомендовать к принятию.

Проголосовали:

6 – «за»;

- 0 – «воздержался»;
- 0 – «против».

**2. О рассмотрении проекта закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О приостановлении действия отдельных положений законов Ненецкого автономного округа, отдельных законов Ненецкого автономного округа и о внесении изменения в статью 10 закона Ненецкого автономного округа «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»» (далее – проект закона «О приостановлении»).**

**ВЫСТУПИЛИ:**

Игнатенко З.В., Говша М.А., Бараничева В.И., Орлова Т.Н.

Действующей редакцией закона округа от 05.12.2023 № 12-оз «О приостановлении действия отдельных положений законов Ненецкого автономного округа, отдельных законов Ненецкого автономного округа и о внесении изменения в статью 10 закона Ненецкого автономного округа «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» приостановление действие отдельных норм закона до 1 января 2027 года:

- статьи 3.2 закона Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 13-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки» (далее – закон 13-оз) в части предоставления лицам из малоимущих семей меры социальной поддержки в виде бесплатного горячего питания во время каникул, в праздничные и выходные дни в организациях общественного питания, расположенных в местах их постоянного проживания;

- закона Ненецкого автономного округа от 22.03.2011 № 10-оз «О ежемесячной компенсационной социальной выплате родителю или иному законному представителю, совместно проживающему и фактически воспитывающему ребенка на дому». При этом норма о приостановлении действия закона не распространяется на лиц, размер среднедушевого дохода семьи которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную в Ненецком автономном округе в расчете на душу населения;

- частей 7, 9 статьи 24 закона Ненецкого автономного округа от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа», предусматривающих предоставление приемным семьям субсидии на приобретение (строительство) жилой площади и ежегодного денежного вознаграждения ко Дню семьи;

- закона Ненецкого автономного округа от 06.03.1998 № 113-оз «О досрочной окружной пенсии работникам образования». При этом, проектом предусмотрено, что действие нормы о приостановлении не распространяется на граждан, для которых досрочная окружная пенсия работникам образования, выплачиваемая в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 6 марта 1998 года № 113-оз «О досрочной окружной пенсии работникам образования», является единственным видом (источником) дохода;

- закона Ненецкого автономного округа от 11.12.2002 № 381-оз «О развитии ипотечного жилищного кредитования в Ненецком автономном округе». При этом, норма о приостановлении действия закона не распространяется на граждан, состоящих на учете граждан, имеющих право на получение социальной поддержки при ипотечном жилищном кредитовании;

- также указанным законом до 31.12.2026 в статье 10 закона Ненецкого автономного округа от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа», изменен размер с 10 000 рублей на 5 000 рублей единовременной компенсационной выплаты ко Дню пожилого человека (1 октября) гражданам пожилого возраста, за исключением лиц, достигших возраста 70 лет, проживающим на территории Ненецкого автономного округа, имеющим стаж работы в Ненецком автономном округе не менее 15 лет.

В связи с дефицитом бюджета и необходимостью оптимизации расходов окружного бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов рассматриваемым проектом предлагается продлить срок действия закона до 1 января 2028 года.

Реализация предлагаемого проекта закона не потребует выделения дополнительных финансовых средств из окружного бюджета и не повлечет изменение, отмену или принятие иных нормативных правовых актов, принимаемых Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.

Членами Общественного совета предложено статью 2 проекта, предусматривающую уменьшение размера выплаты с 10 000 рублей до 5 000 рублей ко Дню пожилого человека, исключить в целях возврата суммы выплаты 10 000 рублей.

**РЕШИЛИ:**

- 1) статью 1 проекта закона «О приостановлении» одобрить и рекомендовать к принятию;
- 2) статью 2 проект закона «О приостановлении» исключить из проекта.

**Проголосовали:**

- 6 – «за»;
- 0 – «воздержался»;
- 0 – «против».

**3. О рассмотрении проекта закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа».**

**ВЫСТУПИЛИ:**

Игнатенко З.В., Говша М.А.

Представленным законопроектом предлагается внести в законы округа «О транспортном налоге», «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе», «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки», «О бесплатной юридической помощи в Ненецком автономном округе», «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа», «Об образовании в Ненецком автономном округе» изменения, предусматривающие учет в составе «многодетной семьи» детей, находящихся под опекой (попечительством), по аналогии с текущим учетом в составе такой семьи приемных детей. Тем самым, многодетной семьей будут признаваться наряду с приёмными родителями семьи опекунов (попечителей), при условии соответствия таких семей иным характеристикам многодетной семьи.

Пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» установлено, что многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей.

Представленные изменения обусловлены тем, что в настоящее время в округе имеют место случаи, когда в составе многодетной семьи имеются дети, над которыми по факту членами многодетной семьи оформлено опекуновство (попечительство), обязанности по которому по общему правилу исполняются опекунами (попечителями) безвозмездно. Между тем, такие дети не имеют права на региональные дополнительные социальные гарантии, предоставляемые детям из многодетной семьи, например, на предоставление в соответствии законом округа от 26.02.2007 № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе» ежегодной единовременной социальной выплаты к учебному году (на приобретение одежды для посещения учебных занятий, а также спортивной формы). При этом приёмные дети в составе многодетной семьи (в отношении которых семьей соответственно заключен договор о приемной семье с выплатой приемным родителям вознаграждения) обеспечиваются единовременной социальной выплатой к учебному году.

В указанной части следует отметить, что обширная практика иных субъектов Российской Федерации (Смоленская область, Санкт-Петербург, Республика Коми, Вологодская область, Новгородская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Брянская область, Владимирская область, Липецкая область, Рязанская область, Тамбовская область и др.) учитывает в составе многодетной семьи категорию детей, находящихся под опекой (попечительством).

Реализация проекта потребует дополнительных затрат из окружного бюджета на обозначенные в законопроекте цели в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту.

Статьей 2 законопроекта определен источник исполнения предусматриваемых законопроектом расходных обязательств – окружной бюджет.

#### **РЕШИЛИ:**

Проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа» одобрит и рекомендовать к принятию.

Проголосовали:

6 – «за»;

0 – «воздержался»;

0 – «против».

#### **4. Разное**

**ВЫСТУПИЛИ:**

Зуева Т.Н., Говша М.А., Бараничева В.И., Игнатенко З.В., Орлова Т.Н., Чалова О.Ю.

1) Зуевой Т.Н. озвучена информация по современной модели медицины «4Р».

Информация заслушана.

2) Говша М.А. предложено поддержать проект закона «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа», предусматривающий уменьшение стажа работы в округе, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Ненецкого автономного округа» на два года (для женщин установить 33 года, для мужчин – 38 лет).

**РЕШИЛИ:**

Поддержать внесение изменений в закон Ненецкого автономного округа от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» в части уменьшения стажа работы в округе, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Ненецкого автономного округа» на два года (для женщин установить 33 года, для мужчин – 38 лет).

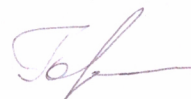
Проголосовали:

6 – «за»;

0 – «воздержался»;

0 – «против».

Председательствующий



М.А. Говша

Секретарь



Л.В. Ружникова